

国际贸易动态观察：特朗普政府签署“对等关税”行政令

二零二五年四月
第一期

摘要：特朗普对等关税政策

美国总统特朗普4月2日在白宫签署两项“对等关税”的行政令，宣布美国对贸易伙伴设立10%的“最低基准关税”，并对部分国家与地区征收额外征收对等关税。

- 自2025年4月5日美国东部夏令时间上午12:01起，除行政令另有规定外，美国将对所有进口商品加征10%的基础关税。
- 自2025年4月9日美国东部夏令时间上午12:01起，对约60个国家和地区的产品征收更高的关税（例如，对中国产品的关税为34%，对越南产品的关税为46%，对泰国的关税为37%，对印度尼西亚的关税为32%，对马来西亚的关税24%），其余国家继续征收10%的关税。并且，此次征收的对等关税是在现存关税的基础上进行叠加，包括之前因为301调查以及芬太尼等理由加征的关税。
- 另外，自2025年5月2日起停止对来自中国内地以及香港地区800美元小包裹的关税豁免待遇，对企征收30%的关税或者按照25美元每件的关税（6月1日将提高至50美元每件）。
- 在此次行政令中，也颁布了豁免产品的清单，主要包括：
 - 半导体、药品、关键矿物、能源产品等战略物资
 - 232条款下钢铁、铝、汽车及汽车零部件下产品
 - 符合美墨加协定USMCA原产地规则的加拿大与墨西哥原产产品

详细内容

对等关税政策背景

特朗普政府基于美国行政部门就美国商品贸易的长期高额逆差及其对经济和国家安全的调查报告，认定以下基本性条件已构成对美国国家安全与经济构成重大威胁：

- 双边贸易关系缺乏对等性
- 关税税率与非关税壁垒存在显著差异
- 美国贸易伙伴实施抑制本国工资与消费的经济政策
- 这些威胁主要源于美国以外的主要贸易伙伴及全球贸易结构性失衡

特朗普政府认为，长期且持续的贸易逆差导致美国国家与安全存在以下危害：

- 制造业基础空心化
- 先进制造能力发展受阻
- 关键供应链受到破坏
- 国防工业依赖潜在对手
- 农业贸易顺差消失

普华永道关税行业分析- 美国前 20 大贸易逆差地区的美国年度进出口额（2023 年 10 月至 2024 年 10 月）

地区	总出口额	总进口额	年度贸易逆差
中国大陆	\$159,987,457,891.	\$453,880,652,361.	(\$293,893,194,470.)
墨西哥	\$361,970,630,365.	\$528,839,964,674.	(\$166,869,334,309.)
越南	\$13,129,217,750.	\$145,645,931,422.	(\$132,516,713,672.)
德国	\$82,593,807,732.	\$163,774,067,489.	(\$81,180,259,757.)
爱尔兰	\$18,181,945,829.	\$94,768,433,428.	(\$76,586,487,599.)
日本	\$85,577,927,689.	\$158,290,771,238.	(\$72,712,843,549.)
中国台湾	\$45,291,903,984.	\$116,269,071,315.	(\$70,977,167,331.)
韩国	\$72,797,793,490.	\$137,101,789,244.	(\$64,303,995,754.)
印度	\$44,641,185,240.	\$93,266,881,026.	(\$48,625,695,786.)
泰国	\$18,571,898,412.	\$65,929,887,343.	(\$47,357,988,931.)
加拿大	\$379,287,921,884.	\$426,306,739,715.	(\$47,018,817,831.)
意大利	\$34,262,133,203.	\$77,844,482,320.	(\$43,582,349,117.)
马来西亚	\$29,230,625,511.	\$51,622,775,578.	(\$22,392,150,067.)
瑞士	\$29,058,732,097.	\$51,009,691,705.	(\$21,950,959,608.)
印度尼西亚	\$10,818,506,452.	\$29,184,925,758.	(\$18,366,419,306.)
柬埔寨	\$347,679,779.	\$13,575,474,314.	(\$13,227,794,535.)
奥地利	\$5,117,901,334.	\$18,317,869,812.	(\$13,199,968,478.)
法国	\$47,973,045,914.	\$59,862,890,364.	(\$11,889,844,450.)
瑞典	\$8,867,734,611.	\$18,886,813,392.	(\$10,019,078,781.)
匈牙利	\$3,564,161,323.	\$12,574,513,464.	(\$9,010,352,141.)

中方回应

2025 年 4 月 3 日，中国商务部新闻发言人就美方宣布对等关税表示坚决反对，并将坚决采取反制措施维护自身利益。发言人进一步指出：美方在主观、单方面评估基础上，得出所谓“对等关税”，不符合国际贸易规则，严重损害相关方的正当合法权益，是典型的单边霸凌做法。中方敦促美方立即取消单边关税措施，与贸易伙伴通过平等对话妥善解决分歧。

普华永道的观察

1. 美国对等关税加征范围对世界贸易格局产生重大影响

此次特朗普政府发布的等关税政策采取“最低基准关税”和“一国一税率”的方式，并非针对某几个国家，而是在全球范围内加征关税-即对所有国家和地区进口商品加征 10%的基础关税；对重要贸易伙伴，则按照关税不对等的程度征收更高关税税率。其中，对中国、欧盟、印度、日本、韩国等主要经济体征收 20%及以上的关税，对于越南、泰国、印度尼西亚、马来西亚则分别加征 46%、37%、32%、24%的关税。对加拿大、墨西哥符合《美墨加贸易协定》条件的商品不加征关税，不符合的商品加征 25%的关税。

美国的贸易伙伴将面临出口货物至美国的成本增加，特别是那些对美国出口占比比较高的国家和地区，这将进一步加剧世界贸易格局的不确定性，进而影响全球经济的稳定增长。

2. 中美贸易摩擦背景下的供应链转移受到进一步冲击

在特朗普 1.0 时代的中美贸易摩擦加剧的背景下，中国企业以关税优化为目的而布局的供应链也将受到此次对等关税政策的影响。例如，一些原本计划在东南亚建立产能的企业，对等关税政策的实施可能会使得一些原本具有成本优势的地区失去吸引力。对此，企业在供应链转型的过程中应当采取更加谨慎的态度，结合产业上下游的具体情况进行更为全面的评估，以找到平衡的方案来应对世界贸易格局的不确定性。

3. 加速全球产业链重构，推定产业升级以及促进区域经济合作

普华永道预计，美国的对等关税政策将加速全球产业链的重构，促使各国重新审视自身的产业布局和供应链战略。企业也将加快产业升级的步骤，提高产品的附加值和技术含量，推动产业的升级和转型。同时，对等关税政策可能会促进各过加强区域经济合作，通过建立区域型自由贸易区、加强贸易协定等方式，降低贸易成本，提高供应链的稳定性。

注意要点：普华永道建议

面对特朗普 2.0 时代不断变化的政策环境，普华永道建议企业需以**全局视角统筹关税、转让定价策略以及全球架构和供应链的布局**。通过建立灵活的运营机制和有效的风险评估模型，更有效地识别风险、应对政策变化，同时发掘潜在机遇，从而实现业务的合规经营与可持续发展。

在美国关税政策频繁变动的背景下，普华永道开发了一款专业数据分析工具，可以导入企业过往五年申报的美国通关数据并将其运用于全面评估贸易合规风险。该工具可在数日内生成详细分析报告，识别潜在报关错误及税务优化机会，从而可以提升海关合规管理并通过精细化筹划增强全球竞争力。

普华永道评估关税影响和机遇的方法



TIA 分析输出示例

← 进出口总结 贸易考量 各国惩罚性关税建模 报关摘要 进口商首席运营官和首席执行官摘要 进口流程 生产商评估 报关行汇总 →						
公司未来年度影响 基于12个月实际贸易量的数据						
中国60%	当前状态	\$41,904,978 标准关税	+	\$159,047,958 第301条	+	\$0 第232条
					+	\$0 第201条
					=	\$200,952,937 已付总关税
中国10% (在当前基础上的加征)	特朗普新政2025的影响	进口值		预期关税		
	特朗普针对中国的关税（加征10%）	\$685,995,350		\$68,599,535		
	特朗普针对墨西哥的关税25%	\$1,239,489,000		\$309,872,250		
	特朗普针对加拿大的关税25%	\$18,028,340		\$4,507,085		
	特朗普针对其他地区的关税（10%-20%）	\$5,723,925,640		\$572,392,564		\$1,144,785,128
	小计（特朗普新政）	\$7,667,438,330		\$955,371,434		\$1,527,763,998
	标准关税 + 301条款 + 232条款 + 201条款			\$200,952,937		
	未来年度影响			\$1,156,324,371		\$1,728,716,935

← **供应链分析**

详情 →

基于专业数据分析攻击分析结果以及对供应链的了解，企业需要检视以下领域，以确定潜在的替代方案来减轻美国关税影响：

- 海关
 - 计税价格评估：替代估值、估值方法的变化、出口自由销售（即 Free Sale for Export, 英文缩写为 FSFE），自由贸易区制度、CH98 规则等
 - 原产地：原产地分析、自由贸易协定分析
 - 国际商品统一分类制度（即 HS code）分析
 - 关税退税可行性分析
- 供应链运营
 - 替代采购方案
 - 供应商谈判策略研究
 - 原产地改变可行性分析
- 税务和转让定价
 - 价格分解分析
 - 替代补偿模型
 - 转让定价调整可行性分析
 - 盈利能力分析
 - 税收属性审查
- 商业安排
 - 客户和供应商定价及谈判策略研究
- 政策领域
 - 政府游说
 - 关税豁免

对于以美国市场为主要出口目标的企业而言，除了练好上述内功以外，还需密切关注上游原材料供应商和下游客户的动态，以及行业生态的变化，以便迅速应对美国关税政策对全球供应链造成的冲击。

与我们谈谈

为了更深入讨论本刊物所提及的问题对您业务可带来的影响，请联系：

原遵华

普华永道中国税务市场主管合伙人

+86 (21) 2323 3495

jeff.yuan@cn.pwc.com

马龙

普华永道中国税务政策服务主管合伙人

+86 (10) 6533 3103

long.ma@cn.pwc.com

唐恩亮

普华永道中国转让定价服务合伙人

+86 (21) 2323 3756

paul.tang@cn.pwc.com

聂清

普华永道中国国际贸易服务主管合伙人

+86 (21) 2323 2269

asta.nie@cn.pwc.com



全维度中国税务资讯平台“税界”3.0全新上线

不止于随身知识导航，更是你的专属税务智囊



苹果手机下载
(iOS 10以上)



安卓手机下载
(Android 6.0以上)



- 安卓手机也可以在腾讯应用宝中搜索“税界”进行下载
- “税界”网页版链接：<https://shuijie.pwcconsultantssz.com>



文中所称的中国指中国内地，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区。

本刊物中的信息仅供参考之用，而不可视为详尽的说明。相关法律的适用和影响可能因个案所涉的具体事实而有所不同。在有所举措前，请确保向您的普华永道客户服务团队或其他税务顾问获取针对您具体情况的专业意见。本刊物中的内容是根据当日有效的法律及可获得的资料于 2025 年 4 月 8 日编制而成的。

这份中国税务/商务新知由普华永道中国税收政策服务编制。**普华永道中国税收政策服务**是由富经验的税务专家所组成的团队。团队致力搜集、研究并分析中国内地、香港地区和新加坡现有和演变中的税务及相关商务政策，目的是协助普华永道税务部专业人员提供更优质的服务，并通过与有关的税务和其它政策机关、学院、工商业界、专业团体、及对我们的专业知识感兴趣的人士分享交流，以保持我们在税务专业知识领域的领导地位。

如欲了解更多信息请联系：

马龙
电话: +86 (10) 6533 3103
long.ma@cn.pwc.com

有关最新商业问题的解决方案，欢迎浏览普华永道 / 罗兵咸永道之网页：<http://www.pwccn.com> 或 <http://www.pwchk.com>

www.pwccn.com

© 2025 普华永道。版权所有，未经普华永道允许不得分发。普华永道系指普华永道网络中国成员机构，有时也指普华永道网络。详情请进入 www.pwc.com/structure。每家成员机构各自独立，并不就其他成员机构的作为或不作为负责。