

# 2024 년 정부업무보고: 재세 관점 해설

2024.03  
Issue 7

## 개요

2024 년 3 월 5 일, 국무원 리창 총리는 제 14 회 전국인민대표대회 2 차 회의에서 《정부업무보고》(이하 “보고”)를 진행하여 2023 년 중국 경제 사회 발전의 성과를 회고하고 2024 년 정부 주요 업무에 대한 실행 계획을 발표했습니다.

보고에서는 지난 한 해에 여러 어려움과 도전을 동시에 겪었음에도 불구하고 올해 경제 사회 발전의 주요 목표 임무가 여전히 원만하게 완성되었으며 전반적인 경기가 상승세를 나타내어 호전되고 있다고 언급했습니다. 조세 영역에서는 2023 년 한 해 동안 새로 증가한 세수우대혜택이 2 조 2,000 억 위안을 초과했는데, 여기에는 중점 산업 기업의 R&D 비용 추가공제 비율 인상과 “일로일소(양로 및 보육)” 개인소득세 특별추가공제 기준 인상 항목이 포함됩니다.

보고서에서는 2024 년 재세 영역의 기본적인 방향을 언급했는데, 주로 1) 적극적인 재정 정책과 온건한 통화정책의 계속 시행, 2) 구조화된 감세/비용인하 정책 실행, 과학기술 혁신 및 제조업 발전을 중점적으로 지원, 3) 새로운 재세 시스템 개혁 기획, 4) 친환경 발전과 취업 보장 지원에 대한 재세금융정책 강화 등의 내용이 포함됩니다.

이번 Newsflash 에서는 최근 2 년 동안 정부업무 예상 목표 및 업무 중점(자세한 내용은 부록 참조)을 종합해서 비교했으며, 올해 정부업무보고에 담긴 재세 분야의 신호를 해석하고 PwC 의 관찰을 공유하고자 합니다.

## 상세 내용

### 과학기술 혁신에 초점을 둔 구조화된 감세/비용인하 정책

2024 년 1 월 개최한 전국세무업무회의에서는 2023 년 한 해 새로 증가한 감세/비용인하액과 세금환급액 및 납부이연액이 총 22,289.9 억 위안이었으며, 이 중에서 제조업 관련 기업 및 중소기업이 가장 많은 혜택을 적용받았다고 언급했습니다. 지난 1 년 동안 감세/비용인하 정책은 단계적으로 연장 및 최적화하는 것을 위주로 하면서 새로운 정책 지원으로 보완하는 방식으로 시행하였는데, 주로 1) 적격 산업 기업의 R&D 비용 추가공제 비율을 75%에서 100%로 인상, 2) 집적회로기업과 공작기계 제조기업의 R&D 비용

추가공제 비율을 120%로 추가 인상, 3) 집적회로기업, 공작기계 제조기업 및 선진 제조기업의 증치세 추가 공제 우대혜택 정책 공표, 4) 가치가 500 만 위안 이하인 설비, 기계에 대한 즉시 손금산입 정책의 연장, 5) 과학기술기업 인큐베이터, 대학교 과학기술 단지과 클라우드 소싱 스페이스 세금우대 정책 연장 등의 내용이 포함됩니다.

금년의 경우, 보고에서는 **구조화된 감세/비용인하 정책을 실행하고 중점적으로 과학기술 혁신과 제조업 발전을 지원해야 한다**고 언급했습니다.

2024 년 1 월 국가세무총국의 담당자는 2023 년 12 월 중앙경제 업무회의정신을 구현하는 것과 관련하여 세무부문이 과학기술 혁신과 제조업 발전을 중점적으로 지원하고 구조화된 감세/비용인하 정책을 실행하여 정책의 정확성 및 맞춤형성을 강화하며, 기업이 R&D 투자를 확대하고 다양한 요소와 자원을 실체 경제에 투입하는 것을 유도할 것이라고 인터뷰에서 밝혔습니다. 구체적으로는 1) 과학기술 R&D 세금 우대정책의 실행을 계속 강화하고 지원하며 R&D 비용 추가공제 비율을 100%로 인상하는 정책을 제도로써 장기적으로 실행하도록 견지하여 과학기술 연구개발 세금 우대의 확실성을 강화합니다. 2) 과학기술 혁신에 대한 기업의 적극성과 능동성을 계속 자극하고 세금 우대 정책을 바탕으로 기업이 자발적으로 혁신을 하는 방향으로 발전하는 것을 유도하며 기업 성장 및 혁신의 전체 생명주기를 아우르는 세금 정책 및 지원 체계를 점진적으로 형성합니다. 3) 과학기술 성과 전환을 위한 정책 환경을 계속 개선하고 연구개발 성과 수익에 대한 세금 우대 정책을 모색하고 보완하며 산학연의 심층적인 융합 및 혁신 과학기술 성과 전환을 장려합니다.

### 새로운 추세에 따른 새로운 재세 체계 개혁

2023 년 12 월 개최한 전국재정업무회의에서는 2024 년 재정 업무를 연구했으며, **새로운 재세 체계 개혁 계획을 적극적, 안정적으로 추진하고 현대예산제도를 수립하고 조세구조를 최적화하며 재정 전이 및 지불 체계를 보완해야 한다**고 언급했습니다.

조세 관점에서 보면, 재세 체계 개혁에서는 두 가지 내용이 포함되어 있다는 것으로 이해할 수 있습니다. 하나는 어떻게 해야 중앙과 지방의 재정 관계를 처리하고 각급 세무부문의 적극성을 이끌어내며 재정 자원의 이용 효율성을 제고할 수 있는 정부 간 재정 관계를 형성할 수 있는냐는 것입니다. 여기서, 세금배분체계(분세제, 分税制)를 추가 보완하는 것이 개혁의 중점인데, 세금배분체계의 보완 핵심은 지방 세금 체계를 개선하는 데에 있습니다. 이 과정에서 세금을 위한 입법 업무를 적극 추진하고 구현하는 것이 갈수록 중요해지고 있습니다. 2023 년말 현재, 중국의 18 개 세목 중, 12 개 세목에 대한 입법 업무가 완료되었습니다. 그 중, 《증치세법(초안)》 2 차 검토안과 《관세법(초안)》은 2023 년 하반기에 이미 발표되었으며, 공개 의견을 수렴하는 중입니다. 증치세법, 관세법, 소비세법과 세수징수관리법의 입법 조건은 상대적으로 이미 성숙된 단계에 있으며, 2024 년에 우선적으로 심의를 요청하여 입법을 추진할 가능성이 있습니다.

다른 하나는 세금징수관리 시스템 개혁을 추진하고 심화시키는 것입니다. 디지털전자영수증(数电票)의 확산 보급, 금세 4 기(金税四期)의 구축에 따라 중국 세금징수관리가 “이수치세(以数治税, 디지털로 징세관리)”의 방향으로 온건히 발전하고 있음을 알 수 있습니다. 세금징수관리가 디지털화로 전환하는 배경하에서 고위험 중점영역에 대한 정확한 감독관리는 또한 기업이 세무위험 관리 수준을 지속적으로 강화하고 제고해야 하며, 업무·재무·세무의 스마트화 전환을 가속화하기 위한 레이아웃을 사전에 마련해야 함을 의미합니다.

### 대외개방 확대, 호혜상생 도모

재세 정책 이외에도 보고에서는 아래 사항을 제시했습니다: 1) 외자진입 네거티브 리스트를 계속 축소하고 제조업 외자진입 제한을 전반적으로 폐지하며 통신, 의료 등 서비스 시장 진입을 확대함. 2) 외상투자산업목록을 확대하고 외자기업의 중국 내 재투자를 장려함. 3) 자유무역시험구(Pilot Free Trade Zone, “PFTZ”) 강화 전략의 심층적인 이행과 PFTZ 및 하이난 자유무역항에 더 많은 자율권을 부여함. 4) 중국-아세안 FTA 3.0 협상을 추진하고 디지털경제동반자협정(Digital Economic Partnership Agreement, “DEPA”) 및 포괄적-점진적 환태평양경제동반자협정(Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, “CPTPP”) 가입을 추진함. 이는 중국이 외자 유치에 더욱 힘을 쏟고 국제 경제 협력과 경쟁에 참여하겠다는 긍정적인 신호를 전 세계에 보낸 것입니다.

## 핵심 요약

2023 년은 중국경제가 난관을 극복하고 안정적으로 반등하는 한 해였습니다. 이와 더불어 외부 환경에서는 복잡성과 불확실성이 증가하고 국내에서는 여전히 경제 회복과 산업 전환 및 업그레이드의 중요 시기에 직면해 있으며, 안정적인 발전을 추구하는 과정에서 여전히 효과적인 수요가 부족하고 시장 기대가 취약하다는 어려움에 처하고 있음을 인식해야 합니다. 따라서, 지금 단계에서는 재세 정책의 지원 및 유도 역할을 보다 잘 발휘해야 합니다. 작년과 마찬가지로, 재정 압력의 균형 유지를 감안하여 올해 보고에서는 조세에 대해 과다하게 언급하지 않았으며, 구조화된 감세/비용인하 정책을 정확하고 효율적으로 실행하고 조세 개혁과 정책 효과를 연구 및 개선하는 데에 중점을 두었습니다. PwC 는 관련 정책의 구현 및 공포를 지켜보고 적시에 우리의 관찰과 해설을 공유해 드릴 것입니다.

## 주석

- 2024 년 정부업무보고  
[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202403/content\\_6936260.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202403/content_6936260.htm)

## 부록:

### 2024 년과 2023 년 정부업무 예상목표 및 업무 중점사항 비교

2024 년과 2023 년 정부업무 예상목표 및 중점사항			
지표	2024 년	2023 년	
주요 예상 목표	GDP 성장률	5% 내외	5% 내외 (실제 성장률 5.2%)
	재정적자율	3% (적자 규모 4 조 600 억 위안)	3%
	지방정부 특별채권	3 조 9,000 억 위안	3 조 8,000 억 위안
	도시 취업	도시 신규 취업자는 1,200 만 명 이상, 도시 조사 실업률은 5.5% 내외	도시 신규 취업자는 1,200 만 명 내외, 도시 조사 실업률은 5.5% 내외 (실제 도시 신규 취업자 1,244 만 명, 도시 조사 실업률 5.2%)
	CPI 상승폭	3% 내외	3% 내외 (실제 상승폭 0.2%)
	수출입	국제 수지 기본적 균형 유지	수출입 안정 추진 및 품질 향상, 국제 수지 기본적 균형 유지
재세정책	적극적인 재정 정책은 적절히 힘을 써서 효율 제고 필요 <ul style="list-style-type: none"> <li>적자율은 3%로 계획</li> <li>올해 1조 위안 발행을 시작으로 국가 주요 전략 이행과 중점 분야 안보 역량 구축을 위한 초장기 특별 국채를 수년</li> </ul>	적극적인 재정 정책은 더욱 힘을 써서 효율 제고 필요 <ul style="list-style-type: none"> <li>적자율은 3%로 계획</li> <li>세금우대정책을 개선하고 현행 감세/ 비용인하, 세금환급 및 이연납부 등 조치에 대해 연장해야 할 것은 연장하고</li> </ul>	

2024 년과 2023 년 정부업무 예상목표 및 중점사항		
	<p>연속 발행할 예정</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>구조화된 감세/비용인하 정책을 실행하고 <b>과학기술 혁신과 제조업 발전을 중점적으로 지원</b></li> </ul>	<p><b>최적화 해야 할 것은 최적화함.</b></p>
통화 정책	<p>온건한 통화 정책은 <b>유연하고 적절하며, 정확하고 효과적이어야 함.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>유동성은 합리적이고 충분하게 유지하고, <b>사회용자규모와 통화공급량은 경제성장 및 가격수준 기대 목표치와 일치시킴.</b></li> <li>인민폐 환율은 합리적인 균형 수준에서 기본적인 안정을 유지함</li> </ul>	<p>온건한 통화 정책은 정확하고 강력해야 함.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>광의의 통화공급량과 사회용자규모의 성장속도를 명목경제 성장속도와 기본적으로 일치시키고, 실물경제의 발전을 지원함.</b></li> <li>인민폐 환율은 합리적인 균형 수준에서 기본적인 안정을 유지함.</li> </ul>
산업정책	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>산업망/공급망의 최적화와 업그레이드를 추진하고 제조업 중점 산업망의 양질 발전을 실행함.</b> 현대생산성 서비스업의 발전을 가속화하고 중소기업 '전정특신(专精特新)' 발전을 촉진함.</li> <li><b>신흥산업과 미래산업을 적극 육성하고 커넥티드 신에너지 자동차 등 산업의 선도적 입지를 강화 및 확대하며 최첨단 신흥 수소 에너지, 신소재, 혁신적 제약 등 산업의 발전을 가속화함.</b> 그리고 <b>바이오 제조, 상업 우주항공, 저공경제(低空经济, 민간 항공기를 활용해 서비스를 제공하는 산업) 등 새로운 성장 동력을 적극 구축하고 양자 기술 및 생명 과학 등 새로운 통로를 열고 미래산업 시범구를 만들.</b></li> <li>디지털 경제의 혁신적 발전을 깊이 추진하고, <b>디지털 경제의 고품질 발전을 지원하는 정책을 수립하며,</b> 디지털 산업화와 산업 디지털화를 적극 추진하고 디지털 기술과 실물경제의 심층 융합을 촉진함.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>제조업 중점 산업망</b>을 중심으로 양질의 자원을 집중하여 핵심 기술 연구를 공동 추진함.</li> <li><b>주요 에너지, 광물 자원</b>의 국내 탐사 개발과 매장량 및 생산량 증가를 강화함.</li> <li><b>전통산업과 중소기업의 디지털화</b>를 가속화하고 고급화, 지능화, 친환경화 수준을 높이는 데 주력함.</li> <li>첨단 기술의 연구 개발과 응용 보급을 가속화함.</li> <li><b>현대물류체계를 보완함</b></li> <li><b>디지털 경제</b>를 대대적으로 발전시키고 상시 감독 수준을 높이며, 플랫폼 경제 발전을 지원함.</li> </ul>

2024 년과 2023 년 정부업무 예상목표 및 중점사항

<p>개혁 심화</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 각종 경영 주체의 활력을 불러일으킴. “국영경제와 민영경제의 두 축이 전혀 흔들리지 않도록 하는(两个毫不动摇)” 체제를 계속 보완 및 실행하며, 각종 소유제기업의 공정한 경쟁과 경쟁력 있는 발전을 위해 양호한 환경을 조성하도록 함.</li> <li>• 전국통일대시장(全国统一大市场) 건설을 가속화함. 지적 재산권 보호, 시장 진입, 공평 경쟁, 사회 신용 등 방면의 제도와 규칙이 통일되도록 추진함. 지방 보호, 시장분할, 투자유치로 인한 부당한 경쟁 등 주요 문제를 특별히 해결하고 입찰 시장의 규제 및 관리를 강화함.</li> <li>• 재세 및 금융 등 영역의 개혁을 추진하고 새로운 재세 체계 개혁을 도모함.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• “국영경제와 민영경제의 두 축이 전혀 흔들리지 않도록 하는(两个毫不动摇)” 체제를 확실히 구현하고, 국유자본 및 국유기업의 개혁을 심화시키며, 국유기업의 핵심 경쟁력을 제고함.</li> <li>• 금융 체제 개혁을 심화시키며 금융 감독관리를 개선함.</li> </ul>
<p>중점영역 리스크 방지</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 부동산 정책을 보완하고 다양한 소유제 부동산기업의 합리적인 용자 수요에 대해 차별 없이 지원을 제공하도록 하며, 부동산 시장의 안정적인 발전을 촉진함.</li> <li>• 보장성 주택의 건설 및 공급을 확대하고 상품주택 관련 기본 제도를 보완하며 주민의 강성 주택 수요 및 다양한 개선형 주택 수요를 충족시킴.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 부동산 우량 및 선두 기업의 리스크를 효과적으로 방지하고 해소하여 자산 부채 상황을 개선하며, 무질서한 확장을 방지하고 부동산 산업의 안정적인 발전을 촉진함.</li> <li>• 주택 보장 체계 구축을 강화하며 강성 및 개선형 주택 수요를 지원하고 신시민, 청년 등의 주택 문제를 잘 해결함.</li> </ul>
<p>내수 확대</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 소비의 안정적인 성장을 촉진함. 소득 증가, 공급 최적화, 제한적 조치 감소 등 방면의 종합적인 정책을 실행함으로써 소비 잠재력을 불러일으킴.</li> <li>• 효과적인 투자를 적극 확대하고 정부 투자의 모범 효과를 발휘함. 민간 투자를 안정시키고 확대하며, 지원 정책을 실행하고 보완함. 정부와 사회 자본 협력의 새로운 메커니즘을 실행하고 주요 프로젝트에 민간 자본의 참여를 장려함.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 소비 회복과 확대를 우선순위에 둬. 여러 경로를 통해 도시/농촌의 소득을 증가시킴. 대량 소비를 안정시키고 생활 서비스 소비 회복을 추진함.</li> <li>• 정부 투자와 정책 인센티브는 사회 전체의 투자를 효과적으로 이끌어내야 함. “14.5” 주요 프로젝트의 시행을 가속화하며 도시 업그레이드 행동을 실시하여 지역 우위의 상호 보완을 촉진하고 각자의 장점을 발휘하여 더 많은 민간 자본이 국가 주요 프로젝트</li> </ul>

2024 년과 2023 년 정부업무 예상목표 및 중점사항		
		건설에 참여하도록 장려하고 유치하여 민간 투자의 활력을 자극함.
외자 이용	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 대외무역의 품질향상 및 물량 안정화를 추진하고, 수출입 신용대출 및 수출 신용담보 지원을 강화하며, 국경 간 결산, 환율 위험 관리 등 서비스를 최적화함.</li> <li>• 외자진입 네거티브 리스트를 계속 축소하고, 제조업 외자진입 제한을 전반적으로 폐지하며, 통신, 의료 등 서비스 시장 진입을 확대함.</li> <li>• 외상투자산업목록을 확대하며 외자기업의 중국 내 재투자를 장려함.</li> <li>• 외자 기업에 대한 내국민 대우를 잘 수행함.</li> <li>• PFTZ 강화 전략의 심층적인 이행과 PFTZ 및 하이난 자유무역항에 더 많은 자율권을 부여함.</li> <li>• 양질의 “일대일로” 공동 구축을 추진함.</li> <li>• 중국-아세안 FTA 3.0 협상을 추진하고 DEPA 및 CPTPP 가입을 추진함.</li> <li>• WTO 개혁에 전반적, 심층적으로 참여함.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시장 진입을 확대하며, 현대서비스업 분야의 개방을 강화함.</li> <li>• 외자 기업에 대한 내국민 대우를 잘 수행함.</li> <li>• CPTPP 등 높은 수준의 경제무역협정 가입을 적극 추진하고, 관련 규칙, 규제, 관리, 표준을 적극 참조하여 제도형 개방을 온건히 확대함.</li> <li>• 수출입이 경제에서 지탱하는 역할을 계속 발휘함.</li> <li>• 외자기업에 대한 서비스 업무를 잘 수행하여 상징적인 외자 프로젝트의 실행을 추진함.</li> </ul>

자세한 문의는 PwC China KBD (Korean Business Desk)에 문의주시면 성실하게 답변해 드리겠습니다.

#### PwC China KBD CONTACT LIST

대표 김도현 **Partner** (86) (10) 6533-3596 dh.kim@cn.pwc.com  
북경 (회계감사 & Tax) 윤석 **Director** (86) (10) 6533-3219 dan.s.yoon@cn.pwc.com  
(회계감사 & Tax) 유지영 (86) (10) 8553-1114 jiyoung.j.yu@cn.pwc.com  
(회계감사 & Tax) 김원택 (86) (10) 6533-6416 won-taek.w.kim@cn.pwc.com  
상해 (회계감사 & Tax) 신영직 **Partner** (86) (21) 2323-1080 jake.shin@cn.pwc.com  
(회계감사 & Tax) 김수연 (86) (21) 5368-4085 suyon.s.kim@cn.pwc.com  
(회계감사 & Tax) Elaine Chen (86) (21) 2323-8093 elaine.yl.chen@cn.pwc.com  
(TP) 최영선 (86) (21) 2323-1331 chris.choi@cn.pwc.com  
광주 (회계감사 & Tax) 최영기 (86) (20) 3819-2531 younggi.y.choi@cn.pwc.com  
홍콩 우종욱 **Director** (852) 2289-1243 jongwook.woo@hk.pwc.com

참고로, 저희의 지난호 뉴스플래시(영문/중문/국문)는 아래 링크된 사이트에서 확인해 보실 수 있습니다.

<https://www.pwccn.com/en/services/tax/publications/taxlibrary-chinatax-kr.html>



## 全维度中国税务资讯平台“税界”3.0全新上线

不止于随身知识导航，更是你的专属税务智囊



苹果手机下载  
(iOS 10以上)



安卓手机下载  
(Android 6.0以上)



- 安卓手机也可以在腾讯应用宝中搜索“税界”进行下载
- “税界”网页版链接：<https://shuijie.pwccn.com>



文中所称的中国指中国内地，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区。

本刊物中的信息仅供一般参考之用，而不可视为详尽的说明。相关法律的适用和影响可能因个案所涉的具体事实而有所不同。在有所举措前，请确保向您的普华永道客户服务团队或其他税务顾问获取针对您具体情况的专业意见。本刊物中的内容是根据当日有效的法律及可获得资料于 2024 年 3 月 6 日编制而成的。

这份中国税务/商务新知由普华永道中国税收政策服务编制。**普华永道中国税收政策服务**是由富经验的税务专家所组成的团队。团队致力搜集、研究并分析中国内地、香港地区和新加坡现有和演变中的税务及相关商务政策，目的是协助普华永道税务部专业人员提供更优质的服务，并通过与有关的税务和其它政策机关、学院、工商业界、专业团体、及对我们的专业知识感兴趣的人士分享交流，以保持我们在税务专业知识领域的领导地位。

如欲了解更多信息请联系：

马龙

电话: +86 (10) 6533 3103

[long.ma@cn.pwc.com](mailto:long.ma@cn.pwc.com)

有关最新商业问题的解决方案，欢迎浏览普华永道 / 罗兵咸永道之网页：<http://www.pwccn.com> 或 <http://www.pwchk.com>

# [www.pwccn.com](http://www.pwccn.com)

© 2024 普华永道。版权所有，未经普华永道允许不得分发。普华永道系指普华永道网络中国成员机构，有时也指普华永道网络。详情请进入 [www.pwc.com/structure](http://www.pwc.com/structure)。每家成员机构各自独立，并不就其他成员机构的作为或不作为负责。